

## **BÁO CÁO**

**Tổng kết thực hiện các Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30 tháng 10 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển.**

*(Kèm theo Tờ trình số /TT-CHHĐTVN ngày tháng 3 năm 2026)*

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025; Thực hiện Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ Xây dựng về ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, trong đó tại mục 24, phụ lục 3 của Quyết định có giao cho Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam xây dựng dự thảo Thông tư quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30 tháng 11 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển, kết quả như sau:

### **I. BỐI CẢNH TỔNG KẾT THỰC HIỆN VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

Cục Hàng hải Việt Nam (nay là Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam) được Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) giao nhiệm vụ tổ chức đặt hàng, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải do Tổng Công ty Bảo đảm an toàn hàng hải miền Bắc và Tổng Công ty Bảo đảm an toàn hàng hải miền Nam (nay là Tổng công ty Bảo đảm ATHH Việt Nam) cung cấp. Việc đặt hàng, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải được Cục Hàng hải Việt Nam tổ chức thực hiện căn cứ các quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật sau:

- Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/04/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

- Căn cứ Thông tư số 63/2019/TT-BTC ngày 09/9/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ thu, nộp, quản lý, sử dụng phí bảo đảm hàng hải và cơ chế tài chính trong lĩnh vực cung ứng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải;

- Thông tư số 75/2015/TT-BGTVT ngày 24/11/2015 của Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Quy chuẩn quốc gia về báo hiệu hàng hải.

- Tiêu chuẩn Việt Nam TCVN 10703:2015 về Yêu cầu chất lượng dịch vụ vận hành đèn biển.

- Tiêu chuẩn Việt Nam TCVN 10704:2015 về Yêu cầu chất lượng dịch vụ vận hành luồng hàng hải.

- Quyết định số 936/QĐ-CHHVN ngày 02/10/2013 của Cục trưởng Cục Hàng hải Việt Nam ban hành quy trình nghiệm thu, thanh toán sản phẩm, dịch vụ công ích bảo đảm an toàn hàng hải.

Tuy nhiên, chưa có quy định về tiêu chí giám sát, nghiệm thu dịch vụ công ích bảo đảm an toàn hàng hải. Mặt khác, ngày 12/3/2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 43/2018/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải, trong đó tại điểm a, Khoản 2, Điều 9 của Nghị định quy định “*Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí giám sát, nghiệm thu kết quả bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải theo chất lượng thực hiện*”. Trên cơ sở đó, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển.

## **II. KẾT QUẢ THI HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

### **1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

#### **a) Công tác chỉ đạo triển khai**

Công tác xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật, đặc biệt đối với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực hàng hải luôn được Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam (trước là Cục Hàng hải Việt Nam) triển khai thực hiện nghiêm túc. Trên cơ sở nghiên cứu Nghị định số 43/2018/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải, trong đó tại điểm a, Khoản 2, Điều 9 của Nghị định quy định “*Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí giám sát, nghiệm thu kết quả bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải theo chất lượng thực hiện*”, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã xây dựng dự thảo các Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển, trình Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành.

Để triển khai thực hiện các Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển hiệu quả, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã có văn bản thông báo đến các cơ quan, đơn vị liên quan và đăng tải nội dung Thông tư lên Trang thông tin điện tử của Cục Hàng hải Việt Nam để các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, thực hiện; Xây dựng kế hoạch và chuẩn bị tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung của các Thông tư đến các tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động hàng hải.

#### b) Công tác tuyên truyền, phổ biến văn bản quy phạm pháp luật

Để bảo đảm việc triển khai thi hành các Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển được hiệu quả, thực tiễn, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã chủ động xây dựng, ban hành kế hoạch tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật hàng năm. Cục Hàng hải và Đường thủy

Việt Nam và các đơn vị trực thuộc chủ động triển khai nghiêm túc bằng những hình thức phù hợp và thiết thực (hội nghị, tập huấn, cung cấp qua website...). Thông qua các Hội nghị, đã giúp các tổ chức, cá nhân liên quan nắm bắt kịp thời các quy định mới của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT, nhằm phục vụ hoạt động sản xuất kinh doanh của đơn vị, cũng như công tác phối hợp quản lý giữa các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho công chức, viên chức trong quá trình xử lý công việc, qua đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước. Bên cạnh đó, các Hội nghị này là cơ hội để cơ quan quản lý nhà nước về hàng hải có điều kiện được trao đổi, lắng nghe để nắm bắt những vướng mắc, khó khăn của doanh nghiệp trong quá trình triển khai thực hiện Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT.

## **2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

Sau thời gian triển khai thực hiện các Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển, công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện cung ứng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và qua đó giúp chất lượng của dịch vụ được cung cấp ngày càng hoàn thiện.

## **3. Những tồn tại, khó khăn, vướng mắc và những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện**

- Đối với nội dung quy định tại Khoản 2 Điều 2 của Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 “Các phương tiện thủy phục vụ công tác tiếp tế tại các trạm đèn biển và trạm quản lý luồng hàng hải; phục vụ công tác kiểm tra tổng quan, kiểm tra bảo trì luồng hàng hải phải lắp đặt thiết bị nhận dạng tự động AIS” còn có những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai như sau:

+ Phương tiện thủy tiếp tế định kỳ một số trạm đèn do ảnh hưởng của các yếu tố về địa hình hoặc một số khu vực không có trạm thu tín hiệu nên không thu được hoặc không có đầy đủ dữ liệu AIS.

+ Các phương tiện thủy thực hiện công tác tiếp tế tại chỗ phải lắp đặt thiết bị AIS theo yêu cầu của Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021. Tuy nhiên, công tác tiếp tế tại chỗ để tiếp tế nhu yếu phẩm phục vụ sinh hoạt cho người lao động làm trên các trạm đèn biển và các trạm quản lý luồng nên sử dụng phương tiện tàu cano công suất nhỏ để tiết kiệm chi phí, ngân sách nhà nước (trường hợp sử dụng tàu tiếp tế định kỳ do là tàu to, công suất lớn sẽ phát sinh chi phí nhiều hơn đối với sử dụng phương tiện tàu cano công suất nhỏ). Các phương tiện thủy

phục vụ tiếp tế tại chỗ hiện nay Tổng công ty Bảo đảm an toàn hàng hải Việt Nam chỉ bố trí chủ yếu tại các trạm đèn biển sa bờ, khu vực Trường Sa, những khu vực này Nhà nước chưa lắp đặt các trạm thu tín hiệu AIS. Đối với một số trạm đèn do không có phương tiện tàu cano công suất nhỏ nên Tổng công ty thuê ngoài thực hiện tiếp tế tại chỗ (về phương án thuê ngoài phục vụ tiếp tế tại chỗ đã được quy định tại Thông tư số 38/2021/TT-BGTVT ngày 30/12/2021 của Bộ GTVT). Do thời gian thuê không liên tục (04 lần/tháng), thời gian tiếp tế ngắn nên các chủ phương tiện cho thuê không đồng ý việc lắp đặt thiết bị nhận dạng tự động AIS và cũng không chịu trách nhiệm về việc bảo quản các thiết bị AIS nếu được lắp trên phương tiện. Do những khó khăn vướng mắc nêu trên nên Tổng công ty không thể lắp đặt thiết bị nhận dạng tự động AIS trên các phương tiện tiếp tế tại chỗ thuê ngoài.

+ Nội dung quy định trên chưa quy định việc lắp đặt thiết bị AIS đối với các phương tiện thủy thực hiện công tác sơn bảo dưỡng báo hiệu hàng hải trên luồng; thay, thả, điều chỉnh phao báo hiệu hàng hải. Trên thực tế, Cục HHĐTVN đã sử dụng dữ liệu AIS để phục vụ việc kiểm tra, giám sát và nghiệm thu đối với dịch vụ sự nghiệp công Bảo đảm ATHH.

- Tại điểm a, khoản 3, Điều 2 của Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT quy định: “Sử dụng phương tiện di chuyển từ xa về phía đèn (hoặc từ đèn ra xa), trực quan kết hợp hải đồ, la bàn, thiết bị định vị vệ tinh hoặc sử dụng thiết bị để đo đạc, kiểm tra, tính toán xác định tầm hiệu lực của báo hiệu”. Tuy nhiên, quá trình kiểm tra thực tế chưa phản ánh đúng thực tế tầm hiệu lực của báo hiệu. Do vậy, đề nghị sửa đổi điểm a, khoản 3, Điều 2 của Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT theo hướng dẫn tại Tiêu chuẩn TCVN 14141:2024 ban hành kèm theo Quyết định số 1629/QĐ-BKHCN ngày 18/7/2024 của Bộ Khoa học và công nghệ nhằm bảo đảm phản ánh đúng thực tế hoạt động thiết bị chiếu sáng của đèn biển.

- Trong Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT chưa xác định rõ ràng trách nhiệm; chưa có các biểu mẫu nghiệm thu, xác nhận của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc kiểm tra, giám sát, đánh giá và nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công Bảo đảm an toàn hàng hải.

- Ngoài ra, hiện nay, một số văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành cần có những thay đổi:

+ Về tiêu chí chất lượng dịch vụ khảo sát phục vụ công bố thông báo hàng hải đối với luồng hàng hải công cộng (bao gồm cả vùng đón trả hoa tiêu) tại Phụ lục 4 kèm theo Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30 tháng 10 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải: Hiện nay công tác công bố thông báo hàng hải định kỳ về các thông số kỹ thuật của luồng hàng hải công cộng (bao gồm cả vùng đón trả hoa tiêu) đã được giao cho các Cảng vụ Hàng hải khu vực (theo quy định tại khoản 18, Điều 1 Nghị định số 34/2025/NĐ-CP) nên tiêu chí này cần phải được sửa đổi để phù hợp thực tế.

+ Tên các dịch vụ sự nghiệp công Bảo đảm an toàn hàng hải được đặt hàng đối với Tổng công ty Bảo đảm ATHH Việt Nam cần sửa đổi để phù hợp với quy

định tại Khoản 12, Điều 1, Nghị định số 34/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực hàng hải.

+ Hiện nay, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã hoàn thiện dự thảo bổ sung, chỉnh sửa (TCVN 10703 & 10704. 2015) trình Bộ Xây dựng để đề nghị Bộ Khoa học, Công nghệ công bố cho phù hợp với tình hình thực tế. Trong nội dung dự thảo quy định cụ thể định biên của các trạm đèn, luồng hàng hải, vì vậy cần điều chỉnh nội dung về nhân sự bố trí tại các trạm đèn, trạm luồng cho phù hợp.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải thay thế Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 27/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2019/TT-BGTVT ngày 30/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định tiêu chí, kiểm tra, giám sát, đánh giá, nghiệm thu chất lượng dịch vụ sự nghiệp công bảo đảm an toàn hàng hải và Thông tư số 35/2019/TT-BGTVT ngày 09/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển.

Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính báo cáo./.